

Contenuto della lezione

- ▶ Al primo punto tra gli obiettivi del corso → La comprensione critica delle interazioni tra i paesi dell'Unione Europea e dell'**emergere di un sistema economico complesso nel quale la governance viene determinata a più livelli decisionali.**
- ▶ Al primo punto del programma → Gli **organismi istituzionali, l'aggregazione delle preferenze e le procedure decisionali** per la costruzione delle politiche comuni nell'Unione Europea.
- ▶ Obiettivo della lezione → è iniziare la descrizione del sistema istituzionale dell'UE come si è venuto a delineare in seguito all'entrata in vigore dei Trattati

▶ I

e. croci angelini a.a. 2010/11

una definizione

- ▶ L'Unione Europea (UE) oggi è l'insieme di ventisette paesi uniti dall'impegno al rispetto dei Trattati.
- ▶ l'UE non è (ancora) uno stato tradizionale, non è (solo) un accordo internazionale, ma è un'entità che si colloca tra questi due.
- ▶ L'impronta evolutiva, che in maniera più o meno intenzionale ha permeato l'impianto istituzionale dell'UE, è ascrivibile principalmente allo iato, presente sin dalle sue origini a metà del secolo scorso, tra l'ambizione di dar vita ad un'iniziativa di grande portata storica e la realtà di un esperimento di integrazione economica in principio piuttosto limitato.

▶ 2

e. croci angelini a.a. 2010/11

L'UE è un'istituzione

- ▶ nella quale
- ▶ gli elementi a carattere **intergovernativo** → cioè quelli nei quali i paesi, attraverso i propri governi, agiscono in prima persona come accade negli accordi internazionali
- ▶ sono strettamente intrecciati con
- ▶ gli elementi a carattere **sovrnazionale** → cioè quelli nei quali i paesi rinunciano alla propria sovranità nazionale a favore di un'entità diversa costituita da una costruzione comune
- ▶ e tale intreccio si articola in maniera variabile nel tempo seguendo una dialettica in continua evoluzione

▶ 3

e. croci angelini a.a. 2010/11

Cronologia essenziale

Anno accordo	Entrata in vigore	Trattato	
18.4.1951	24.7.1952	Parigi	CECA
25.3.1957	1.1.1958	Roma	CEE ed Euratom
8.4.1965	1.7.1967	Fusione	Unica Commissione, Consiglio, Bilancio
2.1986	1.7.1987	AUE	Integra e rafforza il Trattato di Roma
7.2.1992	1.11.1993	Maastricht	TUE, tre pilastri, UEM, sussidiarietà
2.10.1997	1.5.1999	Amsterdam	Schengen, coop. rafforzata, UEO, polizia, accordo sociale, lavoro
26.2.2001	1.2.2003	Nizza	Adeguamento istituzionale
13.12.2007	1.12.2009	Lisbona	Non Costituzione, ma Trattato di riforma

▶ 4

e. croci angelini a.a. 2010/11

Trattato di Lisbona

- ▶ http://it.wikipedia.org/wiki/Trattato_di_Lisbona
- ▶ eliminati quattro dei cinque simboli europei previsti dalla Costituzione mai approvata: inno, bandiera, motto, festa (resta l'euro, non come simbolo)
- ▶ il Consiglio europeo elegge il suo presidente a maggioranza qualificata per un mandato di due anni e mezzo, rinnovabile una volta (non più a rotazione)
- ▶ istituisce il "ministro degli Esteri" europeo (ex PESC)
- ▶ cambia il metodo decisionale: la "doppia maggioranza" (in vigore dal 2014 e, a pieno regime, nel 2017) sostituisce la maggioranza qualificata
- ▶ http://europa.eu/lisbon_treaty/full_text/index_it.htm

▶ 5

e. croci angelini a.a. 2010/11

Le principali istituzioni dell'UE

- ▶ Commissione → organismo tecnico sovranazionale
http://europa.eu/institutions/inst/comm/index_it.htm
- ▶ Consiglio Europeo → l'insieme dei capi di stato e di governo
http://it.wikipedia.org/wiki/Consiglio_europeo
- ▶ Consiglio (dei Ministri) dell'Unione Europea → l'insieme dei ministri di tutti i paesi responsabili tematicamente
http://it.wikipedia.org/wiki/Consiglio_dell'Unione_europea
<http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1&lang=it>
http://europa.eu/institutions/inst/council/index_it.htm
- ▶ Corte di Giustizia dell'UE → fonte dell'interpretazione
http://it.wikipedia.org/wiki/Corte_di_giustizia_dell'Unione_europea ; http://europa.eu/institutions/inst/justice/index_it.htm
- ▶ Parlamento europeo → eletto direttamente dal 1979
http://europa.eu/institutions/inst/parliament/index_it.htm

▶ 6

e. croci angelini a.a. 2010/11

Il sistema decisionale: legislazione

- ▶ Legislazione primaria → i Trattati
- ▶ Legislazione secondaria → l'insieme delle decisioni da parte delle istituzioni
- ▶ I provvedimenti sono di cinque tipi:
 - ▶ 1. regolamenti → si applicano a tutti (paesi, cittadini, imprese ...) come vengono emanati ed appena entrano in vigore.
 - ▶ 2. direttive → si riferiscono a fini da perseguire e devono essere convertiti in legislazione nazionale
 - ▶ 3. decisioni → si applicano a specifici paesi, cittadini, imprese
 - ▶ 4. raccomandazioni → non hanno carattere obbligatorio
 - ▶ 5. opinioni → esprimono pareri

▶ 7

e. croci angelini a.a. 2010/11

Acquis communautaire

- ▶ L'"acquis" comprende
 - ▶ tutti i trattati, le leggi, le dichiarazioni, le risoluzioni, gli accordi internazionali sugli affari dell'UE e le sentenze pronunciate dalla Corte di Giustizia
 - ▶ le iniziative che i governi dell'UE prendono insieme nel settore della giustizia e degli affari interni così come della politica estera e di sicurezza comune
- ▶ I paesi candidati devono accettare l'"acquis" prima di aderire all'UE e integrare la legislazione dell'UE nella loro legislazione nazionale.
- ▶ Qualcuno (dei nuovi paesi) ha obiettato a questo metodo

▶ 8

e. croci angelini a.a. 2010/11